

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У складу са чланом 3. тачка 10. Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 (у даљем тексту: Закон), основано је посебно привредно друштво под пословним именом EXPO 2027 д.о.о. Београд (Друштво-Организатор) ради припреме и одржавања међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 (у даљем тексту: Изложба) које ће обављати следеће кључне активности: припрема, организација и одржавање Изложбе, развој и промоција Изложбе у земљи и иностранству, имплементација мера неопходних за координацију и организацију Изложбе, привлачење потенцијалних инвестиција у пројекте који ће се реализовати на простору Изложбе, оснивање тзв. „One-stop-shop“ са посебном online платформом ради олакшавања пружања услуга и процедура за учеснике, организација конгреса, изложби и сајмова у земљи и иностранству у вези са одржавањем Изложбе. У складу са чланом 3. тачка 9. Закона, основано је 6 привредних друштава посебне намене ради изградње стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца под пословним именом: СПВ Галовица 1 доо, СПВ Галовица 2 доо, СПВ Галовица 3 доо, СПВ Петрац 1 доо, СПВ Петрац 2 доо, СПВ Петрац 3 доо.

2) Која промена се предлаже?

Како је одредбом члана 14. став 1. Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Службени гласник РС”, бр. 92/2023) прописано да посебно привредно друштво, као и друштва посебне намене неће примењивати одредбе закона којим се уређују јавне набавке, док је ставом 2. истог члана прописано да Влада ближе уређује правила поступка набавки привредних друштава из става 1. овог члана и обавезу обезбеђивања транспарентности поступка, потребно је донети уредбу којом се уређује поступак набавке добара, услуга или радова које ће у својству наручиоца спроводити привредна друштва основана у складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027.

У примени поступака набавке прописаних уредбом, користи се Портал јавних набавки, у оквиру којег ће бити отворен посебан модул за спровођење поступака по уредби и у оквиру којег ће се објављивати сви уговори закључени након спроведених поступака набавки по уредби.

3) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Будући да је Уредбом дефинисано да је наручилац привредно друштво основано у складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, док је привредни субјект свако лице или група лица, које

на тржишту нуди добра, услуге или радове, то се као понуђачи у поступку набавке у складу са уредбом могу јавити привредни субјекти који се баве грађевинарством, науком, дизајном, маркетингом, ИТ и сваком другом делатношћу чије се обављање може јавити као потребно у поступку припреме и организације Изложбе. Сви пројекти планирани у циљу реализације Међународне специјализоване изложбе Ехро 2027 имаће позитивне ефекте, који ће се огледати кроз развој нове области у оквиру плана подручја посебне намене, развоја путне и пружне инфраструктуре и побољшања приступачности локацији из свих делова Републике Србије.

4) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Приликом израде уредбе пошло се од утврђене законске обавезе да ће Влада ближе уредити правила поступка набавки привредних друштава основаних у складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 и обезбедити транспарентност поступка набавки.

Кључна питања за утврђивање циљева

5) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Имајући у виду рокове преузете у складу са међународно-преузетим обавезама Републике Србије као домаћина Међународне специјализоване изложбе EXPO 2027, усвајањем ове уредбе убрзала би се реализација пројеката и тиме би Република Србија била у ситуацији да на време испуни своје међународно-преузете обавезе и успешно организује наведену манифестацију.

6) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељ учинка је да привредна друштва која ће примњивати ову уредбу успешно и у року припреме и спроведу набавку добара, услуга или радова који су неопходни у циљу брже и ефикасније организације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 у складу са преузетим обавезама Републике Србије на основу Bid Dossier и Recognition Dossier.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 7) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?**

Изабрана опција ће имати позитиван утицај на националну економију кроз очекиване приходе од домаћих и иностраних посетилаца током трајања Изложбе (тј. трошкови превоза, смештаја, хране и пића, куповине и других повезаних услуга).

Кључна питања за анализу економских ефеката

- 8) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?**

Позитивни ефекти уредбе ће бити присутни како на страни наручилаца, чији је оснивач Република Србија, а који ће поред свих пројеката који се буду односили на реализацију изложбе, омогућити и развој нове област у оквиру плана подручја посебне намене, док ће велики број привредних субјеката (понуђача) који се баве различитим делатностима моћи да учествује у поступцима набавки, имајући у виду разноврсност активности које се морају предузети за реализацију изложбе.

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 9) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?**

Уредбом је прописано начело заштите животне средине, као и казнене мере у случају повреде у области заштите животне средине. Наручилац дужан да набавља добра, услуге и радове који не загађују, односно који минимално утичу на животну средину, односно који обезбеђују адекватно смањење потрошње енергије - енергетску ефикасност и да када је то оправдано као елемент критеријума економски најповољније понуде одреде еколошке предности предмета набавке, енергетску ефикасност, односно укупне трошкове животног циклуса предмета набавке. Наручилац је дужан да искључи привредног субјекта из поступка набавке ако утврди да је привредни субјект у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда повредио обавезе у области заштите животне средине.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 10) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?**

Идеја је да се у највећој могућој мери искористе расположиви ресурси и капацитети, у складу са чим се предлогом ове уредбе предвиђа формирање посебног модула у оквиру већ постојећег Портала јавних набавки у оквиру којег ће се спроводити поступци набавки у складу са уредбом и одвијати комуникација између наручилаца и понуђача.

Кључна питања за анализу ризика

- 11) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?**

Финансијска средства за реализацију уредбе ће бити обезбеђена у буџету Републике Србије.

- 12) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?**

Не постоји ниједан додатни ризик за спровођење изабране опције, будући да су испуњени сви услови за остварење циља ове уредбе оснивањем привредних друштава у складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 и обезбеђивањем финансијских средстава потребних за обављање делатности наведених друштава.